

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind delegarea gestiunii serviciului ”Întreținere a serviciului de iluminat public și iluminat festiv de sărbători din Timișoara”

CUPRINS

- Capitolul 1** - Prezentare generală
- Capitolul 2** - Situația actuală a serviciului de iluminat public și a iluminatului de sărbători pe raza municipiului Timișoara
- Capitolul 3** - Cadrul legal
- Capitolul 4** - Fezabilitatea gestiunii directe
 - 4.1.** - Fezabilitatea tehnică
 - 4.2.** - Fezabilitatea economico-financiară
 - 4.3.** - Aspecte de ordin social și de protecție a mediului
 - 4.4.** - Identificarea și alocarea riscurilor
- Capitolul 5** - Investițiile necesare
- Capitolul 6** - Stabilirea soluției optime de gestiune
- Capitolul 7** - Durata estimată a contractului și termenul previzibil pentru încheierea acestuia
- Capitolul 8** - Finanțarea activității delegate
- Capitolul 9** - Analiza privind tarifele practicate de Societatea de Transport Public Timișoara S.A.

Capitolul I

PREZENTARE GENERALĂ

Obiectivul prezentului studiu de oportunitate îl constituie fundamentarea delegării gestiunii serviciului de iluminat public din municipiul Timișoara - activitatea de întreținere a sistemului de iluminat public și iluminat festiv de sărbători pe raza municipiului Timișoara.

Serviciul de iluminat public este reglementat de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, care constituie dreptul comun în materie, republicată și actualizată și Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public.

Potrivit Legii nr. 230/2006, serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public este destinat satisfacerii unor nevoi și cerințe ale comunității locale și contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort ale acesteia.

Conform prevederilor legale în vigoare lucrările de întreținere a sistemului de iluminat public necesită a fi permanente astfel încât să mențină starea de viabilitate a sistemului. Lucrările de întreținere a sistemului de iluminat public trebuie realizate în permanență și continuitate pentru a asigura confortul și securitatea individuală și colectivă, precum și siguranța a circulației pietonale și rutiere.

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop justificarea delegării gestiunii și stabilirea de repere oportune, menite să asigure executarea unor lucrări de întreținere a sistemului de iluminat public și iluminat festiv, de care va beneficiază populația din Municipiul Timișoara.

Capitolul II

SITUAȚIA ACTUALĂ A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ȘI A ILUMINATULUI DE SĂRBĂTORI PE RAZA MUNICIPIULUI TIMIȘOARA

În înțelesul Legii nr. 230/2006 art.2, alin. (2) sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

Conform auditului întocmit de către S.C. Luxten Lighting Company S.A. în perioada ianuarie-februarie 2015, sistemul de iluminat public din Municipiul Timișoara este un ansamblu de instalații și echipamente vechi și noi (reabilitate și /sau modernizate) caracterizat prin următoarele aspecte tehnice și cantitative:

- ✓ **Stâlpi de iluminat de beton, metalici, lampadari, retro, lemn, RATT :**
 - Zona Nord și Sud : 21252 buc
- ✓ **Aparate de iluminat cu puteri cuprinse între 30 W și 2000 W :**

- Zona Nord și Sud : 25753 buc
- ✓ **Rețea de alimentare cu energie electrică :**

- Zona Nord și Sud : 644,592 m

În ceea ce privește rețelele de alimentare, ele sunt în majoritate rețele aeriene, cu utilizare comună pentru alimentare cu energie electrică și iluminat public, doar o parte din rețele fiind destinate exclusive iluminatului public, în special cele realizate cu ocazia extinderii sistemului de iluminat.

Rețelele de joasă tensiune subterană au un grad avansat de uzură, cu excepția celor realizate în ultimii ani și necesită un număr mare de intervenții pentru menținerea în funcțiune care generează costuri exagerat de mari și durate mari de nefuncționare a iluminatului public.

Datele care au rezultat din acest audit se regăsesc în :

- ✓ ANEXA 1 – RAPORT DE AUDIT CU SITUAȚIA EXISTENTA A ELEMENTELOR SISTEMULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN MUNICIPIUL TIMISOARA.
- ✓ ANEXA 2 - NOMENCLATOR DE STRAZI REPARTIZATE PE CLASE DE ILUMINAT
- ✓ ANEXA 3 - CENTRALIZARE PE STRAZI A STALPILOR DE ILUMINAT
- ✓ ANEXA 4 - CENTRALIZARE PE STRAZI A APARATELOR DE ILUMINAT
- ✓ ANEXA 5 - CENTRALIZARE PE STRAZI A CONSOLELOR DE SUSTINERE
- ✓ ANEXA 6 - CENTRALIZARE PE STRAZI A REȚELELOR DE ILUMINAT PUBLIC
- ✓ ANEXA 7 - LISTA POSTURILOR DE TRANSFORMARE AFLATE IN PROPRIETATEA ENEL DISTRIBUTIE BANAT

a) Soluții identificate pentru administrarea eficientă a serviciului de iluminat public

Iluminatul public reprezintă unul dintre criteriile de calitate ale civilizației moderne. El are rolul de a asigura atât orientarea și circulația în siguranță a pietonilor și vehiculelor pe timp de noapte, cât și crearea unui ambient corespunzător în orele fără lumină naturală.

Principalele funcțiuni ale iluminatului public sunt:

- ✓ Iluminatul căilor rutiere;
- ✓ Iluminarea zonelor rezidențiale;
- ✓ Iluminatul zonelor comerciale;
- ✓ Iluminatul parcurilor și grădinilor;
- ✓ Iluminatul cladirilor si monumentelor;
- ✓ Iluminatul festiv.

Iluminatul festiv este o componentă sezonieră a sistemului de iluminat și care este utilizată de sărbători religioase sau cu prilejul anumitor evenimente importante din viața comunitatii (Zilele Orasului, etc.). Rolul acestui iluminat este pur estetic, dar nu poate fi neglijat consumul corespunzator de energie electrica în perioada de funcționare.

Alimentarea instalației de iluminat ornamental festiv se face din instalația de iluminat public.

Ca urmare, pentru funcționarea **continuă** în parametrii tehnici, conform normativelor naționale și cele ale Uniunii Europene în vigoare, a sistemului de iluminat public , apare imperioasă activitatea de întreținere a acestui sistem..

Realizarea acestui serviciu al întreținerii sistemului de iluminat public și iluminatul festiv, presupune alocarea anuală a unor sume de la bugetul local.

Reviziile de întreținere se vor face pe baza planului anual de revizii .

Reviziile de întreținere constau în realizarea următoarelor activități:

- refacere legături electrice (CDD-uri);
- refacere legături electrice (coloane);
- curățare și vopsire braț suport;
- curățat difuzor corp de iluminat;
- curățare și vopsire stâlp de iluminat;
- revizie cutii de distribuție;
- revizie cutii automatizare;
- revizie legături instalații folosite la iluminatul festiv;
- revizie figurine luminoase
- revizie șiruri luminoase
- revizie benere luminoase
- revizie plase luminoase

Termenele pentru executarea serviciilor de menținere-întreținere sunt cele prevăzute în Regulamentul Serviciului de Iluminat Public din Municipiul Timișoara.

➤ **Sistemele de întreținere**

Încă din faza de proiectare a unei instalații de iluminat este adesea posibil să se aleagă componentele, sistemele care vor conduce la activități de întreținere minime:

- Prin reducerea numărului de variante de echipare din schemă;
- Prin folosirea de aparate de iluminat cu puține componente, și care pot fi manevrate cu ușurință manual sau înlocuite;
- Când este posibil să se utilizeze suprafețe cu finisaje care rămân curate timp îndelungat sau sunt ușor de curățat;
- Planificarea unei activități de întreținere ușoară (acces, tipul sculelor, disponibil de piese de schimb);
- Pregătirea unei scheme de întreținere cât mai complete, inclusiv cu instrucțiuni;
- Organizarea unui flux informațional eficient (feedback-uri ale greșelilor, dificultăților și defectelor);
- Inspectarea stării suporturilor (stâlpi, console) și a nivelului coroziunii.

➤ **Înlocuirea lămpilor:**

- **Înlocuirea corectivă**, constă în înlocuirea fiecărei lămpi defecte;
- **Înlocuirea preventivă**, constă în înlocuirea “în grup” a tuturor lămpilor defecte sau bune în același timp, care corespunde de regulă duratei de viață economică a lămpilor;
- **Înlocuirea combinată.**

Este foarte important ca în locurile unde prin defectarea unei lămpi se pune în pericol siguranța sau securitatea în deplasare a utilizatorilor, aceasta să fie înlocuită imediat.

Cum deteriorarea fluxului luminos al lămpii, constituie o sursă de risipă a energiei, asigurarea unui serviciu de întreținere corect conduce la un ciclu de viață eficient al acesteia.

➤ **Curățarea aparatelor de iluminat**

➤ **Suportii aparatelor de iluminat:**

Pentru stâlpi, console și console murale, este necesară efectuarea de inspecții frecvente și vopsirea acestora, precum și monitorizarea ocazională a stării părților aflate în pământ.

➤ **Instalații electrice:**

Orice instalație electrică constituie un potențial risc privind siguranța și prin urmare inspectarea, întreținerea și testarea acesteia este de o importanță deosebită.

b) Obiective

Cele mai importante obiective ale iluminatului public, în absența luminii naturale suficiente, sunt:

- ✓ Siguranța traficului;
- ✓ Securitatea persoanelor;
- ✓ Îmbunătățirea orientării în trafic;
- ✓ Un habitat plăcut;
- ✓ Posibilitatea orientării personale.

Avantajele unui iluminat public de calitate sunt reprezentate de:

- ✓ Scăderea costurilor comunității;
- ✓ Reducerea accidentelor;
- ✓ Reducerea criminalității;
- ✓ Utilizarea eficientă a rețelei de drumuri;
- ✓ Orientare;
- ✓ Confort psihic și vizual.
- ✓ **Garantarea permanenței în funcționare**

În acest sens, sunt propuse tipurile de lucrări prezentate în Anexa 8, atașată prezentului studiu cu mențiunea că aceasta poate fi completată cu alte lucrări dacă se constată necesitatea lor.

Pentru fiecare tip de lucrare tariful se va întocmi pe baza unui deviz în care vor fi cuprinse toate cheltuielile care stau la baza formării prețului propus. Prețul pentru fiecare lucrare prevăzută în listă va conține ca elemente de fundamentare materialul, manopera, utilajul, transportul, încheierea de deviz, cheltuieli indirecte și profitul. Prețurile vor fi supuse spre aprobare Consiliul Local al Municipiului Timișoara.

Cadrul legal privind modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public este următorul:

- legea nr. 215/2001, legea administrației publice locale
- legea 230/2006, legea serviciului de iluminat public
- legea 51/2006, legea serviciilor comunitare de utilități publice

Legea nr. 230/2006 stabilește cadrul juridic și instituțional unitar privind înființarea, organizarea, exploatarea, gestionarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public. Conform art. 5 din legea nr. 230/2006 serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea nr. 51/2006.

În baza prevederilor Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale și ale Legii nr.51/2006, art.1, alin(2), pct.f) serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciile comunitare de utilități publice. Conform prevederilor Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale și ale Legii nr. 51/2007, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale. Art. 8 din Legea nr.51/2006 prevede la alin. (1) ,, Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.”

Potrivit art. 22 alin. (2) din Legea nr.51/2006, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Alegerea formei de gestiune se face prin hotărâre a Consiliului Local, potrivit legii nr. 51/2006 art. 1 alin. 4 lit. j) “modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale”. Conform prevederilor legii nr. 51/2006 art. 22, alin. (4), indiferent de forma de gestiune aleasă, desfășurarea activităților specifice se realizează pe baza unui **regulament al serviciului** și a unui **caiet de sarcini**, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Astfel, pentru exploatarea eficientă a activităților serviciul de iluminat public, autoritatea publică locală răspunde de organizarea, finanțarea, gestiunea și controlul activității, având însă posibilitatea de a încredința sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciului, unor operatori prestatori de servicii de utilități publice.

Potrivit art. 28 alin. (2[^]1) din Legea nr. 51/2006, republicată și actualizată, în cazul **gestiunii directe** autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au posibilitatea încredințării, unui operator de drept privat, gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii.

Potrivit aceluiași articol, în cazul **gestiunii directe** autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot încredința gestiunea serviciilor de utilități publice **prin atribuirea directă** a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

În conformitate cu art. 28 alin. (2), litera b) din Legea nr. 51/2006, republicată și actualizată **gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii care pot fi societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.**

În conformitate cu prevederile art. 23, alin. (1), lit. a), teza a II-a, din Legea nr. 51/2006, republicată și actualizată, raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatori sunt reglementate prin intermediul unui contract denumit de delegare a gestiunii pentru operatorii prevăzuți la art. 28 alin. 2 lit. b) din același act normativ, în cazul gestiunii directe.

Prin adresa RE2017-000846/08.05.2017 RATT comunică că dorește preluarea serviciului de iluminat public din municipiul Timișoara în conformitate cu prevederile din Legea nr.51 din 2006 cu

modificările și completările ulterioare. În răspunsul la această adresă **s-a înștiințat RATT că este necesar transformarea regiei în societate comercială pentru ca la data semnării contractului să îndeplinească prevederile art. 28 alin. 2 lit. b) din Lege nr. 51/2006.**

Noua formă de asumare prin contract de către un executant potent cu tehnicitate și experiență, a menținerii nivelului tehnic din momentul contractării, pe întreaga durată a contractului, vine să răspundă dorințelor utilizatorilor. Aceștia doresc să aibă permanent un sistem de iluminat care să asigure un nivel de iluminat corespunzător.

În conformitate cu legile nr. 230/2006 și nr. 51/2007 întreținerea sistemului de iluminat public și iluminatul festiv are ca scop:

- a) satisfacerea interesului general al comunității;
- b) satisfacerea cât mai completă a cerințelor beneficiarilor;
- c) protejarea intereselor beneficiarilor;
- d) întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale;
- e) asigurarea dezvoltării durabile a unităților administrativ-teritoriale;
- f) creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale;
- g) marcarea unor evenimente importante prin iluminat festiv;
- h) ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- i) mărirea gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- j) crearea unui ambient plăcut;
- k) creșterea oportunităților rezultate din dezvoltarea turismului;
- l) asigurarea funcționării și exploatarei în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului.

Prin acest contract de delegare de gestiune se urmărește realizarea activităților :

- activități de înlocuire a elementelor defecte ale tuturor componentelor defecte ale sistemului de iluminat public;
- activități de întreținere pentru menținerea parametrilor optimi luminotehnici și de securitate în exploatare;
- activități specifice prestate pentru verificare/reparare, montare/demontare a ornamentelor pentru sărbători și achiziționarea de materiale noi.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 230/2006 privind serviciul de iluminat public autoritatea administrației publice locale, semnatară a contractului de delegare a gestiunii, păstrează dreptul de a supraveghea și controla:

- modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator și activitățile desfășurate de acesta,
- modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora
- calitatea și eficiența serviciului prestat corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului;
- modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune a serviciului prestat.

Capitolul IV

FEZABILITATEA GESTIUNII DIRECTE

4.1. Fezabilitatea tehnică

În anul 1869 a luat ființă societatea pe acțiuni ”Societatea de tramvai cu cale ferată Timișoara”.

Începând cu anul 1897 societatea se reorganizează și va funcționa ca societate pe acțiuni sub denumirea de ”Tramvaiele comunale Electrice din Timișoara”.

În anul 1904 întreg activul și pasivul societății este preluat de Consiliul Comunal și întreprinderea de tramvaie este înregistrată la Tribunal cu denumire ”Tramvaiele Comunale Timișoara” (TCT).

În anul 1941 se introduc în circulație primele troleibuse, iar întreprinderea își schimbă denumirea în ”Întreprinderea Electrotehnică Timișoara” (IET).

Din anul 1979 până în anul 1991 întreprinderea s-a numit „Întreprinderea Județeană de Transport Local” (IJTL), iar după 1991 întreprinderea se va numi ”Regia Autonomă de Transport Local Timișoara” (RATT).

Activitățile autorizate desfășurate de RATT conform codului CAEN sunt:

4931 – Transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători,

4941 – Transporturi rutiere de marfă

5030 – Transporturi de pasageri pe căi navigabile,

5221 – Activități de servicii anexe pentru transporturi terestre,

4321 – Lucrări de instalații electrice,

3513 – Distribuție energie electrică.

Pentru executarea lucrărilor de instalații electrice, RATT deține următoarele atestate:

- **Atestat tip Be** ”Executarea de instalații electrice exterioare / interioare pentru incinte / construcții civile și industriale, bransamente aeriene și subterane, la tensiunea de 0,4 kV”, emis de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energetic, nr. 12339/13.02.2017,
- **Certificat SRAC nr. 4743 privind implementarea unui sistem de management al calității conform standard ISO 9001/2008 pentru următoarele activități:**
 - a) Transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători,
 - b) **Executarea de instalații electrice exterioare / interioare pentru incinte / construcții civile și industriale, bransamente aeriene și subterane, la tensiunea de 0,4 kV și mentenanță iluminat public.**

Activitatea de întreținere și reparații instalații electrice în cadrul RATT Timișoara se desfășoară în cadrul Secției Infrastructură de către Compartimentul Rețele Energetice având următoarele:

a) Structura de personal:

- 2 ingineri

- 25 electricieni
 - 6 lăcătuși mecanici,
- b) Dotarea tehnică cu utilaje:
- Automacara Liebherr: 1 buc.
 - PRB N1 – Autospecială MERCEDES: 1 buc.
 - PRB 16 – Autospecială platformă ridicătoare ROMAN: 1 buc
 - Autospecială N1 FORD: 1 buc.
 - Autoturn LUGOMET: 2 buc
 - Autoutilitară FORD Transit: 2 buc.
 - Autoutilitară MERCEDES Vario: 2 buc.
 - Autoutilitară furgonetă FORD Conecto: 2 buc.

Prin îmbunătățirea capacității tehnice, organizatorice și cu o dotare corespunzătoare precum și îmbunătățirea managementului a RATT, se poate realiza activitatea de întreținere a serviciului de iluminat public și iluminat festiv din municipiul Timișoara.

4.2. Fezabilitatea economico-financiară

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop justificarea delegării gestiunii prin modalitatea de gestiune directă și stabilirea de repere oportune, menite să asigure executarea unor lucrări de calitate.

Prin delegarea gestiunii serviciului de iluminat public se urmărește reducerea costurilor și eficientizarea serviciilor prestate prin degrevarea Municipiului Timișoara, de o serie de activități ce sunt consumatoare de timp și bani și orientarea spre alte activități. Unul din argumentele economice pentru care ar fi fezabilă delegarea gestiunii serviciului, ar fi faptul că în acest moment, Primăria Municipiului Timișoara nu dispune de organizarea necesară, de un număr suficient de personal calificat în domeniu pentru a putea gestiona direct această activitate.

Realizarea serviciului/ lucrărilor în regim de gestiune directă prezintă următoarele avantaje și beneficii:

Economice:

- Prețurile vor fi rezultatul negocierii și vor fi în concordanță cu prețurile pieței;
- Modalitatea de gestiune directă pe o durată mai lungă permite realizarea de investiții de către operator care pot conduce la creșterea productivității muncii și scăderea prețurilor;
- Posibilitatea renegocierii prețurilor activității în funcție de fluctuația prețurilor materiilor prime aflate pe piață;
- Posibilitatea diminuării plăților către operator în cazul nerealizării unor lucrări la termenele stabilite în contract sau neîntreținerea corespunzătoare în perioada următoare, astfel încât aceste sume nu mai pot fi recuperate de operator în perioada următoare, fiind diminuări de venituri totale încasate, ceea ce obligă operatorul la o respectare foarte riguroasă a contractului;
- Eficientizarea utilizării fondurilor publice;

Juridice:

- Instituția noastră deține controlul, intervenția directă și imediată asupra acestui domeniu de activitate;
- Consiliul Local Timișoara, prin Consiliul de Administrație al Regiei Autonome de Transport Timișoara deține controlul asupra activităților societății;
- Orice incident care se petrece în sistemul de iluminat public ce face obiectul delegării gestiunii și care are ca efect implicații materiale, penale, este responsabilitatea operatorului economic, Consiliul Local al Municipiului Timișoara transferând total această obligație. Se vor evita eventualele conflicte (potențiale cereri de chemare în judecată, contestații, etc.) care pot interveni cu operatorii privați fapt ce ar conduce la nefuncționarea continuă (sau nefuncționarea în parametrii) a sistemului de iluminat public;

Tehnice:

- Se va asigura o activitate continuă (24h/24h) pentru intervenții privind remedierea corespunzătoare a unor situații neprevăzute ivite în funcționarea sistemului de iluminat public (fenomene naturale);
- Se va asigura garantarea continuității și permanenței în funcționare
- Se evită perioadele lungi de timp necesare lansării procedurilor de licitații, rezolvării eventualelor contestații, timp care poate fi folosit de operator, acesta putând demara și chiar accelera lucrările din momentul în care a preluat gestiunea și care poate intervenii urgent .
- Prin contractele de mandat, Consiliul de Administrație impune criteriile de performanță atât membrilor C.A., cât și conducerii executive, contractele de mandat fiind încheiate între Consiliul Local al Municipiului Timișoara și membrii Consiliului de Administrație;
- Consiliul Local al Municipiului Timișoara poate impune adoptarea unor soluții și tehnologii performante care pot contribui la creșterea eficienței și calității lucrărilor de întreținere și iluminat festiv ;

4.3. Aspecte de ordin social și de protecție a mediului

În conformitate cu Legea nr. 137/29.12.1995, republicată, privind reglementarea protecției mediului, Consiliul Local al Municipiului Timișoara are responsabilitatea și obligația de a asigura un mediu sănătos pentru toți locuitorii din Municipiul Timișoara.

În desfășurarea activității este obligatorie respectarea principiilor ecologice pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos. Aceste activități trebuie să asigure:

- Satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunității locale și creșterea calității vieții;
- Administrarea și gestionarea infrastructurii edilitare a unității administrativ-teritoriale în interesul comunității locale;
- Ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- Protejarea domeniului public și punerea în valoare a acestuia;

- Protecția și conservarea mediului natural și construit în conformitate cu reglementările legale în vigoare

Iluminatul public are implicații directe în protecția mediului prin mai mulți factori:

- Prin utilizarea eficientă a energiei electrice (reducerea consumurilor nejustificate prin utilizarea de echipamente performante cu consumuri reduse de energie);
- Prin utilizarea echipamentelor cu componente reciclabile (ex.: excluderea utilizării surselor cu vapori de mercur);
- Reducerea poluării luminoase prin orientarea aparatelor de iluminat spre suprafața căii de circulație (aparatele de iluminat nu pot fi utilizate pe post de „reflectoare”).

Iluminatul public și înfrumusețarea orașelor trebuie să contribuie la protejarea mediului înconjurător (nu să îl distrugă), să se încadreze în mediul înconjurător evidențiind elementele de identitate.

Protecția mediului constituie o obligație a autorităților administrației publice și locale, precum și a tuturor persoanelor fizice, juridice, statul recunoscând tuturor persoanelor dreptul la un mediu sănătos.

La executarea lucrărilor de plantare a stâlpilor, cât și în perioada de exploatare se vor respecta prevederile Legii 137/95 privind protecția așezărilor umane, protecția solului, protecția atmosferei, cap. 3 sec.2, sec. 3, sec. 5, astfel: la organizarea de șantier pe perioada de execuție a lucrării se va încerca obținerea unui impact negativ minim asupra solului (eliberare terenului de pământul rezultat din săpătură).

Soluțiile tehnice propuse în prezenta lucrare reduc la minim impactul negativ asupra mediului, în condițiile de siguranță și eficiență în toate fazele ciclului de viață a lucrării proiectate: proiectare, execuție și exploatare.

Pe toată durata de viață a instalațiilor se vor respecta cerințele impuse prin SR EN ISO 14001.

Lucrările de canalizare electrică subterană reprezintă suprafețe ocupate temporar, iar după astuparea șanțului se pot amenaja deasupra cablurilor zone verzi sau pavaje.

La alegerea traseelor și amplasamentelor instalațiilor se vor respecta distanțele față de obiectivele de interes public.

Prin lucrările prevăzute în prezentul proiect nu sunt afectați factorii de mediu și nu se impun lucrări de reconstrucție ecologică, deci nu necesită studiu de impact asupra mediului.

Conform Legii 137/1995 executantul lucrării are următoarele obligații:

- Să asigure sisteme proprii de supraveghere a instalațiilor și proceselor tehnologice pentru protecția mediului;
- Să nu degradeze mediul natural sau amenajat prin depozități necontrolate de deșeuri de orice fel.

Deșeurile asfaltice rezultate în urma lucrărilor vor fi predate pe baza de contract firmelor autorizate. Acestea vor ridica deșeurile de la locul producerii imediat după încheierea lucrărilor.

După executarea lucrărilor de pozare a cablurilor electrice și realizarea instalațiilor după caz pavajul sau spațiul verde se vor aduce la forma inițială.

Se vor lua măsurile necesare pentru aducerea mediului înconjurător la condițiile impuse de legislația mediului, în vigoare.

➤ **Protecția calității apei:**

- Procesul tehnologic, specific lucrărilor de canalizare subterană, nu are impact asupra apei.

➤ **Protecția aerului:**

- Tehnologia specifică execuției rețelelor electrice subterane nu conduce la poluarea aerului decât în măsura în care praful rezultat din spargeri și săpături reduce întrucâtva calitatea acestuia.
- Instalațiile de iluminat nu produc agenți poluanți pentru aer, în timpul exploatării neexistând nici o formă de emisie.

➤ **Protecția împotriva zgomotului și a vibrațiilor**

- Instalațiile de iluminat nu produc zgomote sau vibrații.
- Utilajele specifice transportului instalațiilor necesare pentru realizarea liniilor electrice nu vor staționa mult în zonă, timpul de staționare fiind doar cel pentru descărcarea materialelor, funcționarea acestora nedaunând zonei.
- Combustibilul folosit nu se scurge sau depune pe sol și nu deteriorează zona.
- Se va respecta programul de liniște legiferat, între 22 și 6.

➤ **Protecția împotriva radiațiilor**

- Instalațiile de iluminat nu produc radiații poluante pentru mediul înconjurător, oameni și animale.
- Radiațiile electromagnetice produse nu au nivel semnificativ de impact asupra mediului.

➤ **Protecția solului și subsolului**

- Lucrările de întreținere iluminat public nu poluează mediul decât prin faptul ca apare la pozarea subterană a cablului un aparat străin în sol (cablu etanș, confecționat din materiale greu degradabile, decât în cazul distrugerii mantalei de protecție). Acest aparat este protejat prin tehnologia de lucru pentru acțiuni străine, conducând implicit și la protecția solului și subsolului.
- După efectuarea lucrărilor, pe teren nu rămân materiale care să degradeze sau să polueze accidental mediul, constructorul este obligat să refacă spațiile afectate, pământul rezultat din săpătură urmand a se depozita/împrăștia în spații special stabilite de către autoritățile locale.
- Surplusul de pământ rezultat din saptura va fi împrăștiat dacă este fertil, sau transportat în zona extravilană indicată de Consiliul Local, dacă este nefertil.

➤ **Protecția ecosistemelor terestre:**

- Lucrările de întreținere iluminat public au un impact minim asupra ecosistemului terestru, mai ales că după pozarea cablurilor zona este adusă la starea inițială. Ecosistemu acvatic nu există în zona de lucru, deci nu este afectat.

➤ **Protecția așezărilor umane și altor obiective de interes public:**

- Se vor lua măsuri ca efectele asupra zonelor populate adiacente executării lucrărilor să fie minime.

➤ **Gospodăria deșeurilor:**

- Ca urmare a lucrărilor ce se vor efectua (săpături, spargeri, construcții noi) vor rezulta o serie de deșeuri cum ar fi pământ, beton, ciment, asfalt, nisip. Aceste deșeuri sunt așezate pe măsura producerii lor în imediata apropiere a zonei de lucru, îngrădită cu panouri de protecție, fiind evacuate ritmic spre groapa de gunoi cu ajutorul mijloacelor de transport ale executantului.

S-au respectat, cu precădere, prevederile următoarelor legi:

- OUG 195/2005 – privind protecția mediului;
- OG nr. 91/2002 – pentru modificarea și completarea Legii 137/1995;
- Ord. MAPPM nr. 756/1997 – Reglementări privind evaluarea poluării mediului;
- Legea nr. 26/1996 – privind Codul Silvic;
- Legea nr. 107/1996 – Legea apelor;
- HG nr. 525/1996 – de aprobare a Regulamentului General de Urbanism;
- Legea nr. 350/2001 – privind sistematizarea și urbanismul;
- OUG 54/06 – privind proprietatea publică;
- OG nr. 34 – privind concesionarea proprietăților publice;
- Legea nr. 13/2007 – a energiei electrice;
- Ord. MIC nr. 1587/1997 – de aprobare a listei categoriilor de construcții și instalații industriale generatoare de riscuri tehnologice;

4.4. Identificarea și alocarea riscurilor

PUNCTE TARI

- Transferul riscurilor în mare parte către operator;
- Posibilitatea de control a tarifelor;
- Posibilitatea de control a garanției lucrărilor executate/serviciilor prestate;
- Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitățile prestate;
- Indicatorii minimali de performanță ai serviciului pot fi modificați prin hotărâre a Consiliului Local, pe baza unor studii de specialitate.

PUNCTE SLABE

- Dificultate în estimarea cât mai exactă a serviciilor prestate/lucrări realizate;
- Valoarea plăților în timp este influențată de rata inflației.

OPORTUNITĂȚI

- Bază legală stabilă și sistem de raportare corect;

- Reducerea consumului de resurse.

AMENINȚĂRI

- Exista posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, în incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclita buna desfășurare a activităților;
- Criza economică și financiară internațională.

Capitolul V

INVESTIȚIILE NECESARE

Investițiile necesare pentru modernizare și extindere vor rezulta în urma activității de administrare prin elaborarea politicilor și strategiilor, a programelor de dezvoltare și modernizare a infrastructurii, a normelor și regulamentelor.

Capitolul VI

STABILIREA SOLUȚIEI OPTIME DE GESTIUNE

Conform prevederilor Legii nr.215/2001 a administrației publice locale, Legii nr. 230/2006 și Legii nr. 51/2006, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

În exercitarea acestui drept, Consiliul Local are posibilitatea de a alege și de a hotărî modalitatea pentru gestiunea serviciilor de utilități publice astfel încât să asigure funcționarea corespunzătoare a serviciului de iluminat public.

Urmare a analizei prezentului studiu, activitatea de întreținere a sistemului de iluminat public și iluminat festiv de sărbători prin gestiune directă, în sensul atribuirii directe către operatorul economic RATT, cu acționar unic Consiliul Local al Municipiului Timisoara, prin îmbunătățirea capacității tehnice, organizatorice, o dotare mai bună precum și o experiență managerială performantă, este eficientă din punct de vedere economic, urmărind realizarea unui raport calitate/preț cât mai bun și unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate, **cu mențiunea ca este necesară transformarea regiei în societate comercială astfel încât la data încheierii contractului să fie îndeplinite condițiile art.28 alin.2 lit. b) din Legea nr. 51/2006.**

Prin prezentul studiu se propune ca modalitate de gestiune, gestiunea directă prin atribuire directă, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (2¹) din Legea nr. 51/2006, republicată și actualizată, către RATT, **cu mențiunea ca este necesară transformarea regiei în societate comercială astfel încât la data încheierii contractului să fie îndeplinite condițiile art.28 alin.2 lit. b) din Legea nr. 51/2006.**

Capitolul VII

DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI ȘI TERMENUL PREVIZIBIL PENTRU ÎNCHEIEREA ACESTUIA

Durata gestiunii directe este de 5 ani, cu drept de prelungire în condițiile legii, în condițiile art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 autoritățile administrației publice locale sunt obligate ca, periodic, respectiv odată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului.

Termenul estimat pentru încheierea contractului este iunie 2018.

Capitolul VIII

FINANȚAREA ACTIVITĂȚII DELEGATE

Sursele de finanțare a contractului care urmează să fie atribuit se asigură prin:

- bugetele de venituri și cheltuieli al operatorului și, după caz, din alocații bugetare în conformitate cu art.43 alin. (1) din Legea nr. 51/2006;
- alte surse financiare legal constituite.

Legislația în baza căreia s-a întocmit studiul:

- Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public;
- Legea nr. 51/2006 legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată și actualizată;
- Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL IX

ANALIZA PRIVIND TARIFELE PRACTICATE DE SOCIETATEA DE TRANSPORT PUBLIC TIMIȘOARA S.A.

Având în vedere adresa cu nr 3322/18.04.2018 a Consiliul Concurenței înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr.SC2018-008951 din 19.04.2018, privind documentația referitoare la atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciul ” **Întreținere a serviciului de iluminat public și iluminat festiv de sărbători din Timișoara**” către Societatea de Transport Public Timișoara SA, în care se specifică că “în contextul existenței unei încredințări directe considerăm necesară realizarea unei analize din care să rezulte dacă operatorul Societatea de Transport Public Timișoara SA va presta serviciul delegat la costuri pentru comunitate mai reduse sau cel mult egale cu cele pe care aceasta le-ar fi suportat dacă autoritatea locală ar fi încredințat serviciul către o întreprindere tipică bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloace adecvate, în condiții similare (tehnice , financiare)”.

În aceste condiții s-a procedat la transmiterea către alte autorități locale (Constanța, Reșița, Oradea, Iași, Bacău, Brăila, Arad, Cluj-Napoca) a unor adrese prin care solicităm sprijinul în vederea comunicării tarifelor practicate la ora actuală pentru diferite activități privind întreținerea sistemului de iluminat public.

În urma documentării efectuate pe site-urile administrațiilor publice locale, din datele obținute din Sistemul electronic de Achiziții publice pe diferite activități privind întreținerea iluminatului public, precum și din proiectele aflate în derulare la instituția noastră am constatat că tarifele Societății de Transport Public Timișoara îndeplinesc prevederile legale în vigoare.

Director Direcția Edilitară,
Culiță Chiș

Șef Serviciu E.M.S.U.P.,
Ioan Zubașcu